



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН -
КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЕВПАТОРИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

адрес: 297408, Российская Федерация, Республика Крым, г. Евпатория, пер. Голикова, 6, тел. /06569/ 2-38-26, e-mail: ksp_evp@mail.ru, ИНН 9110005512

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 05-05/69

на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Евпатория

«07» ноября 2024 г.

Для проведения экспертизы и подготовки заключения в Контрольно-счётный орган – Контрольно-счётную палату городского округа Евпатория (далее – КСП ГО Евпатория РК) 02.11.2024 из департамента финансов администрации города Евпатория Республики Крым (исх. № 01-22/1415 от 02.11.2024) поступили:

- проект решения Евпаторийского городского совета «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 №2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- пояснительная записка к проекту решения;
- приложение 1 к проекту решения «Объём поступлений доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по кодам видов (подвидов) доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 1 к проекту решения);
- приложение 2 к проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 2 к проекту решения) ;
- приложение 3 к проекту решения «Распределение расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 3 к проекту решения);
- приложение 4 к проекту решения «Распределение расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по ведомственной структуре на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 4 к проекту решения);
- приложение 5 к проекту решения «Распределение расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по целевым статьям, группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 5 к проекту решения);
- документы и материалы, подтверждающие необходимость внесения соответствующих изменений в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 2063 листах.

Проектом решения предусмотрено следующее изменение основных характеристик бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (далее – бюджет городского округа):

Проект решения предусматривает изменение параметров **доходной части** бюджета городского округа Евпатория в части в части неналоговых доходов, и безвозмездных поступлений, а именно:

- **в 2024 году увеличение** на сумму 122 244 763,02 руб. (с 4 423 017 554,67 руб. до 4 545 262 317,69 руб.) за счет увеличения безвозмездных поступлений на 83 003 956,13 руб., а также увеличения неналоговых доходов на 39 240 806,89 руб.;

В плановый период 2025 года и 2026 года изменения не вносятся.

Объём расходной части бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым:

- **в 2024 году увеличивается** на сумму 122 244 763,02 руб. (с 4 534 128 838,78 руб. до 4 656 373 601,80 руб.) за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов;

В плановый период 2025 года и 2026 года изменения не вносятся.

Дефицит бюджета городского округа на 2024 год утверждается в сумме 111 111 284,11 руб. (не изменяется), на 2025 и 2026 годы – 0,00 рублей.

Размер резервного фонда администрации города Евпатории Республики Крым на 2024 год предлагается утвердить в сумме 2 655 266,55 руб. (ранее - 3 023 287,55 руб.), на 2025 год утвердить в сумме 75 228 619,33 руб. (ранее - 75 478 111,33 руб.), на 2026 год утвердить в сумме 49 391 982,49 руб. (ранее - 49 391 474,49 руб.).

Анализом предлагаемых **изменений доходной части бюджета** (в части неналоговых поступлений), установлено, что проектом предлагается изменение следующих плановых показателей:

- по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2024 год «+» 35 993 447,46 рублей, на основании письма главного администратора доходов бюджета – ДИЗО от 20.09.2024 № 3057/09, в связи с фактическим поступлением денежных средств в бюджет городского округа, сложилось за счет поступлений доходов от продажи земельных участков по 7 договорам купли продажи земельных участков, по заявления, поданным в 2023 году, а также по 1 договору купли продажи земельного участка в размере 100% от кадастровой стоимости земельного участка, по заявлению, поступившему в 2024 году;

- по плате за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности городских округов на 2024 год «+» 3 247 359,43 рублей, на основании письма главного администратора доходов бюджета – ДИЗО от 20.09.2024 № 3057/09, в связи с фактическим поступлением денежных средств, в соответствии со статьями 39.27, 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации в результате заключения, в период с 01.06.2024 по 17.09.2024, 9 соглашений о перераспределении земельных участков, которые включают в себя плату за увеличение площади земельного участка, по которым произведены платежи.

Отмечаем что в заключениях КСП ГО Евпатория РК от 28.11.2023 к проекту решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», от 02.04.2024, от 27.05.2024, от 09.07.2024, от 20.08.2024 к проектам решений Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» было указано, что ДГХ не запланированы доходы в виде 70% арендной платы за имущество муниципальных унитарных предприятий, закрепленное за ним на праве хозяйственного ведения, согласно решению Евпаторийского городского совета Республики Крым от 26.08.2022 №2-56/6, что привело к занижению прогноза поступлений.

ДГХ рекомендовалось спрогнозировать поступления 70% арендной платы от муниципальных унитарных предприятий, деятельность которых планируется в 2024 году.

Проектом решения прогноз поступлений не скорректирован.

Изменение объема расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2024 год представлено ниже.

Наименование	ГРБС	Сумма расходов на 2024 год в ред. решения ЕГС РК от 21.08.2024 № 2-91/3, руб.	Сумма расходов на 2024 год по проекту решения, руб.	Изменение, руб.
Евпаторийский городской совет Республики Крым	901	10 597 805,00	10 784 327,00	+ 186 522,00
Контрольно-счётный орган - Контрольно-счётная палата городского округа Евпатория Республики Крым	902	9 007 991,00	7 971 867,00	- 1 036 124,00
Администрация города Евпатории Республики Крым	903	187 453 163,57	188 501 302,98	+ 1 048 139,41
Департамент финансов администрации города Евпатории Республики Крым	904	17 594 771,44	17 231 517,29	- 363 254,15
Департамент имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым	905	144 845 052,25	144 845 052,25	0,00
Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым	906	1 094 716 540,31	1 199 587 387,77	+ 104 870 847,46
Департамент труда и социальной защиты населения администрации города Евпатории Республики Крым	907	518 682 084,71	525 737 600,53	+ 7 055 515,82
Управление экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым	908	10 818 608,83	10 574 460,83	- 244 148,00
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым	910	9 267 835,76	9 267 835,76	0,00
Управление образования администрации города Евпатории Республики Крым	911	1 681 092 640,71	1 692 319 905,19	+ 11 227 264,48
Отдел архитектуры и градостроительства администрации города Евпатории Республики Крым	915	12 989 459,07	12 989 459,07	0,00
Отдел городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым	916	479 507 829,21	479 257 829,21	- 250 000,00
Департамент культуры, спорта, молодежной политики и межнациональных отношений администрации города Евпатории Республики Крым	920	357 555 056,92	357 305 056,92	- 250 000,00
Итого:		4 534 128 838,78	4 656 373 601,80	+ 122 244 763,02

Основания для изменений, перераспределения подробно отражены в пояснительной записке к проекту решения.

Департаментом финансов администрации города Евпатории Республики Крым к заключению одновременно с проектом решения предоставлены письма указанных в таблице

выше главных распорядителей бюджетных средств о внесении вышеперечисленных изменений, перераспределении бюджетных средств между разделами и подразделами, целевыми статьями расходов и видами расходов.

Выборочным анализом предлагаемых **изменений расходной части бюджета**, анализом обоснований главных распорядителей бюджетных средств установлено следующее.

➤ По департаменту городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым (далее – ДГХА) установлено следующее:

1. По подразделу **05.03** «Благоустройство» целевой статье 15 0 02 20050 виду расходов **244** «Прочая закупка товаров, работ и услуг» бюджетные ассигнования **увеличиваются** в 2024 году на общую сумму **9 132 249,22 руб.** по следующим направлениям расходов:

- за счет увеличения неналоговых расходов:	
- благоустройство территорий (устройство и содержание зеленых насаждений), в т.ч.:	2 550 000,00 руб.
- покос травы в северной части города Евпатории в сумме 1 300 000,00 руб.;	
- обрезка и валка деревьев в сумме 1 250 000,00 руб.	
- ликвидация несанкционированных свалок	5 238 239,05 руб.
- благоустройство территорий (в части содержания кладбищ), в т.ч.:	1 582 210,58 руб.
- уборка кладбища в сумме 1 307 210,58 руб.;	
- покос травы и подвоз воды в сумме 275 000,00 руб.	
Итого	9 370 449,63 руб.

- перераспределены на другие ГРБС по следующим направлениям расходов:

- благоустройство территорий (содержание общественных территорий, в части ручной уборки)	- 238 200,41 руб.
Итого	- 238 200,41 руб.

1.1. Согласно данным пояснительной записки к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 дополнительная потребность в средствах для выполнения работ по содержанию объектов благоустройства в части устройства и содержания зеленых насаждений в сумме 2 550 000,00 руб. обусловлена необходимостью проведения работ по уходу и содержанию зеленых насаждений в скверах, парках и других общественных территориях города. Перечень объектов, на которых планируется проведение работ к бюджетному запросу не предоставлены.

Отсутствие в предоставленных ДГХА материалах бюджетного запроса **перечня объектов, на которых планируются работы по выкашиванию газонов, обрезка и валка деревьев не позволяет в полной мере оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований.**

1.2. КСП ГО Евпатория РК обращает внимание, что в пояснительной записке к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 **указаны расходы на ликвидацию несанкционированных свалок в сумме 5 238 239,05 руб., а фактически планируются расходы на ликвидацию несанкционированных свалок в сумме 1 300 000,00 руб. и работы по санитарной очистке общественных территорий пгт. Заозерное на сентябрь 2024г. в сумме 3 938 239,05 руб.**

Согласно данным пояснительной записки к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 для обеспечения выполнения работ по вывозу несанкционированных свалок до конца 2024 года необходима дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях **в сумме 1 300 000,00 руб.** Согласно представленным коммерческим предложениям (ИП Захаров А.В., ИП Петросян А.В., ИП Савранский К.С.) минимальная стоимость на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок, вывоза отходов V класса опасности с территории г. Евпатории составляет 1 700,00 руб. за 1т. К представленным коммерческим предложениям расчет затрат отсутствует.

Представленные материалы бюджетного запроса не содержат информацию о предполагаемых территориях ликвидации несанкционированных свалок.

Отсутствие в предоставленных ДГХА материалах бюджетного запроса перечня территорий, на которых планируются мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок, не позволяет в полной мере оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 1 к пояснительной записке к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 в бюджете городского округа Евпатория Республики Крым на 2024 год с учетом внесенных изменений ДГХА предусмотрены бюджетные ассигнования на работы по ликвидации несанкционированных свалок в сумме 21 982 729,00 руб., сумма заключенных контрактов составляет 20 344 369,00 руб. **Расхождения между бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в бюджете муниципального образования на 2024 год на ликвидацию несанкционированных свалок с суммой заключенных муниципальных контрактов составили 1 638 360,00 рублей.**

Таким образом, ДГХА **бюджетные ассигнования в сумме 1 300 000,00 руб., предусмотренные на ликвидацию несанкционированных свалок, должным образом не обоснованы.**

На выполнение работ по санитарной очистке общественных территорий бюджетные ассигнования **увеличиваются на сумму 3 938 239,05 руб.** в связи с необходимостью поддержания надлежащего санитарного состояния общественных территорий пгт. Заозерное в сентябре 2024 года.

КСП ГО Евпатория РК обращает внимание, что в пояснительной записке к бюджетному запросу от 16.10.2024 № 2738/01-08 работы по санитарной очистке общественных территорий пгт. Заозерное на сентябрь 2024г. указаны в составе работ по ликвидации несанкционированных свалок и **СубКОСГУ 2260162** «Ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципального образования». В соответствии с п. 10.2.5 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (с изменениями и дополнениями) **расходы на выполнение работ по содержанию нефинансовых объектов в чистоте относятся на подстатью 225** «Работы, услуги по содержанию имущества» **КОСГУ.**

В обосновании потребности бюджетных ассигнований предоставлен график ручной уборки пгт. Заозерное на сентябрь 2024 года и **1** коммерческое предложение ИП Зубров С.А., согласно которому стоимость работ по ручной уборке составляет 0,68 руб. за 1 кв.м

Согласно открытых данных сайта zakupki.gov.ru ДГХА заключен муниципальный контракт от 14.02.2024 № 93 на выполнение работ по благоустройству на территории общего пользования пгт. Заозерное на общую сумму 29 391 885,01 руб., в т.ч. ручная уборка – 26 776 257,04 руб., содержание зеленых насаждений – 2 615 627,97 руб. Срок выполнения работ 30.09.2024г.

Перечень общественных территорий, подлежащих уборке, определен в техническом задании к данному муниципальному контракту идентичен перечню, представленному в графике ручной уборки к бюджетному запросу от 16.10.2024 № 2738/01-08.

Согласно открытых данных сайта zakupki.gov.ru работы по санитарной очистке общественных территорий пгт. Заозерное за сентябрь 2024 года выполнены полностью и в срок, акт от 30.09.2024 № 8 на сумму 2 384 979,44 руб., подписан 10.10.2024 и размещен в реестре контрактов 14.10.2024.

Документы, подтверждающие внесение изменений в муниципальный контракт от 14.02.2024 № 93, в открытых источниках отсутствуют, к материалам бюджетного запроса ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 не представлены. На дату подготовки настоящего заключения сумма неисполненных обязательств по контракту составляет 3 978 117,87 руб.

Таким образом, **бюджетные ассигнования**, предусмотренные на выполнение работ по санитарной очистке общественных территорий пгт. Заозерное на сентябрь 2024 в сумме **3 938 239,05 руб.**, ДГХА должным образом не обоснованы.

1.3. На выполнение работ по благоустройству территории в части содержания кладбищ, бюджетные ассигнования в 2024 году **увеличиваются на сумму 1 582 210,58 руб.**

Согласно данным пояснительной записки к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 дополнительная потребность обосновывается необходимостью выполнения работ по уборке в октябре – декабре 2024 года, покосу и подвозу воды в октябре – ноябре 2024 года на кладбище по ул. Гаспринского Исмаила, з/у 1а.

Коммерческие предложения на выполнение работ по уборке кладбища к бюджетному запросу **не предоставлены.**

В обосновании потребности бюджетных ассигнований по выполнению работ по покосу и подвозу воды предоставлена локальная ресурсная смета № 02-02-01, в которой отсутствуют подписи лиц ее составившие и утвердившие.

Представленные материалы бюджетного запроса не содержат информацию о площади убираемой территории кладбища по ул. Гаспринского Исмаила, з/у 1а и кратности уборок, а также не предоставлены коммерческие предложения, подтверждающие стоимость работ по уборке.

Отсутствие в предоставленных ДГХА материалах бюджетного запроса **информации о площади убираемой территории кладбища и кратности уборок, стоимости работ не позволяет в полной мере оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований.**

2. По подразделу **05.03** «Благоустройство» целевой статье 15 0 02 20050 виду расходов 247 «Закупка энергетических ресурсов» бюджетные ассигнования на 2024 год **увеличиваются на сумму 833 892,77 руб.**, за счет **увеличения неналоговых доходов**, на оплату электроэнергии общественных территорий муниципального образования:

№ п/п	Наименование точки поставки	Объем, кВтч
1.	Нежилое помещение пгт. Новоозерное, ул. Г. Десантников, 3	4 347
2.	Земельный участок ул. 27 Августа	3
3.	Капитальный ремонт парка им. Франко	3 641
4.	ул. Набережная, 2-й уч. наб. Лазурной	35 113
5.	Кап.ремонт парка Приморский, Новоозерное	14 131
6.	эл/уст. Кап.ремонта аллеи на территории парка им. Фрунзе	33 711
7.	Земельный участок в районе мечети Джума	10 122
8.	наб. им. Терешковой	90 444
	Общая сумма потребности, руб.	1 650 962,81

Согласно данным пояснительной записки к бюджетному запросу от 16.10.2024 № 2738/01-08 в бюджете городского округа Евпатория Республики Крым на 2024 год с учетом внесенных изменений ДГХА предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату электроэнергии общественных территорий в сумме 817 070,04 руб., дополнительная потребность составляет 833 892,77 руб. (1 650 962,81 – 817 070,04).

В соответствии с приказом департамента финансов администрации города Евпатории Республики Крым от 29.12.2021 № 01-03/294 «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» (с изменениями и дополнениями), по целевой статье расходов 15 0 02 20050 «Расходы на мероприятия по обеспечению высокого уровня экологического и санитарного состояния города, организации благоустройства и развития жилищного хозяйства городского округа в рамках муниципальной программы

реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатория Республики Крым» отражаются расходы на организацию благоустройства городского округа. Таким образом, по целевой статье расходов 15 0 02 20050 правомерно отражать расходы на оплату электроэнергии объектов благоустройства (общественных территорий). **Планирование бюджетных ассигнований на оплату электроэнергии нежилого помещения, расположенного по адресу: пгт. Новоозерное, ул. Г. Десантников, 3, в котором располагается главный специалист отдела развития поселковых территорий ДГХА в объеме 4 347 кВт/ч расчетно на сумму 37 452,80 руб. по целевой статье 15 0 02 20050 является нарушением Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденного приказом департамента финансов администрации города Евпатории Республики Крым от 29.12.2021 № 01-03/294 (с изменениями и дополнениями).**

КСП ГО Евпатория РК отмечает, что применение подразделов классификации расходов бюджетов осуществляется в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина РФ от 24.05.2022г. № 82н (с изменениями и дополнениями) (далее – Порядок № 82н).

Учитывая требования Порядка № 82н, ДГХА **неверно** запланированы расходы на оплату электроэнергии объектов благоустройства по подразделу **05.03** «Благоустройство» **целевой статье 15 0 02 20050** в сумме 37 452,80 руб. и **подлежат** планированию по подразделу **05.05** «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» **целевой статье 15 0 03 00190** «Расходы на обеспечение выполнения функций органами местного самоуправления муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (за исключением расходов на выплаты по оплате труда работникам указанных органов) в рамках муниципальной программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатория Республики Крым».

Нарушение требований Порядка № 82н в части неверного планирования расходов на оплату электроэнергии нежилого помещения, расположенного по адресу: пгт. Новоозерное, ул. Г. Десантников, 3, в котором располагается главный специалист отдела развития поселковых территорий ДГХА по подразделу 05.03 «Благоустройство» в сумме 37 452,80 руб. **образует состав административного правонарушения.**

КСП ГО Евпатория РК отмечает, что аналогичное нарушение было допущено ДГХА при планировании расходов на 2024 год (заключение к проекту решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» от 28.11.2023).

3. По подразделу **05.03** «Благоустройство» целевой статье 22 0 00 20030 виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» бюджетные ассигнования на 2024 год **увеличиваются на сумму 10 465 817,91 руб.**, за счет увеличения неналоговых доходов, **на капитальный ремонт нежилых помещений** по адресу: г. Евпатория, ул. 60 лет ВЛКСМ, 10.

КСП ГО Евпатория РК **обращает внимание**, что в пояснительной записке к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 **указаны расходы на капитальный ремонт нежилых помещений** по адресу: г. Евпатория, ул. 60 лет ВЛКСМ, 10, а **фактически планируются расходы по строительному контролю и авторскому надзору на объекте: «Капитальный ремонт общественной территории города Евпатории - площадь Фестивальная» и частичному капитальному ремонту гражданского кладбища, расположенного по адресу: г. Евпатория, ул. Гаспринского Исмаила, з/у 1а.**

Согласно данным пояснительной записки к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 дополнительная потребность обусловлена необходимостью оплаты расходов по строительному контролю и авторскому надзору на объекте: **«Капитальный ремонт общественной территории города Евпатории - площадь Фестивальная» в сумме 1 067 795,61**

руб. и расходов на выполнение работ по частичному **капитальному ремонту** гражданского кладбища, расположенного по адресу: г. Евпатория, ул. Гаспринского Исмаила, з/у 1а, кадастровый номер 90:18:010155:5287 **в сумме 9 398 022,30 руб.**

В материалах бюджетного запроса представлено только заключение экспертизы на проектно-сметную документацию по частичному капитальному ремонту гражданского кладбища, расположенного по адресу: г. Евпатория, ул. Гаспринского Исмаила, з/у 1а, кадастровый номер 90:18:010155:5287, сметы и иные документы, обосновывающие потребность в бюджетных ассигнованиях, не предоставлены.

Таким образом, **бюджетные ассигнования**, предусмотренные на расходы по строительному контролю и авторскому надзору на объекте: «Капитальный ремонт общественной территории города Евпатории - площадь Фестивальная» и выполнение работ по частичному капитальному ремонту гражданского кладбища, расположенного по адресу: г. Евпатория, ул. Гаспринского Исмаила, з/у 1а **в сумме 10 465 817,91 руб. должным образом не обоснованы.**

В соответствии с требованиями п. 53.2.4.3 Порядка № 82н, **расходы** на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд **в целях капитального ремонта**, а также реставрации государственного (муниципального) имущества **отражаются по виду расходов 243** «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Нарушение требований Порядка № 82н в части неверного планирования расходов на оплату расходов по строительному контролю и авторскому надзору на объекте: «Капитальный ремонт общественной территории города Евпатории - площадь Фестивальная» и выполнение работ по частичному капитальному ремонту гражданского кладбища в сумме 10 465 817,91 руб. по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» **образует состав административного правонарушения.**

4. КСП ГО Евпатория РК обращает внимание, что бюджетом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым с учетом внесенных изменений по состоянию на 01.11.2024 ДГХА предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг на 2024 год **в общей сумме 893 592 023,98 руб.** Согласно справки об исполнении принятых на учет бюджетных обязательств на 01.11.2024 **сумма заключенных ДГХА договоров (контрактов) составляет 877 602 082,96 руб.** **Расхождения** между бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в бюджете муниципального образования на закупку товаров, работ и услуг на 2024 год, с суммой заключенных муниципальных контрактов по состоянию на 01.11.2024 **составили 15 989 941,02 рублей, существует риск неосвоения указанных бюджетных ассигнований.**

5. По подразделу 04.09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» целевой статье 15 0 01 20040 виду расходов **611** «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» бюджетные ассигнования **увеличиваются** в 2024 году **на сумму 1 322 375,23 руб.** за счет увеличения неналоговых доходов, в т.ч.:

- приобретение основных средств, расходных материалов и пешеходных ограждений для обустройства светофорного объекта по адресу: г. Евпатория, ул. Чапаева, 71-73 на сумму 1 042 180,00 руб.;

- технологическое присоединение энергопринимающих устройств на сумму 70 819,23 руб.;

- приобретение дорожных ограждений для организации дорожного движения по адресу: г. Евпатория, пр-т Победы – ул. Демьшева на сумму 209 376,00 руб.

Согласно п. 13 Региональных требований в Республике Крым для светофоров, утвержденных распоряжением Совета министров Республики Крым от 20.12.2022 № 2106-р,

(далее – Региональные требования) до начала производства работ должна быть разработана проектная документация и согласована со всеми заинтересованными службами.

В представленных материалах бюджетного запроса отсутствует проектная документация и согласование с ГАИ на светофорный объект по адресу: г. Евпатория, ул. Чапаева, 71-73. **Бюджетные ассигнования**, предусмотренные на обустройство указанного светофорного объекта в сумме 1 042 180,00 руб., **должным образом не обоснованы**.

ДГХА предоставлена информация (письмо от 06.11.2024 № 2962/01-08), что согласование с ГАИ г. Евпатория имеется и будет направлено позднее. На момент подготовки заключения согласование с ГАИ г. Евпатория в КСП ГО Евпатория РК не предоставлено.

Согласно данным пояснительной записки к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 необходимы бюджетные ассигнования на расходы по технологическому присоединению к сетям электроснабжения светофорного объекта по адресу: г. Евпатория, ул. Чапаева, 71-73 в сумме 70 819,23 руб.

В соответствии с п. 1.3 Порядком определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым муниципальным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики от 30.12.2020 № 2372-п (с изменениями), расходы на технологическое присоединение энергопринимающих устройств осуществляются **за счет средств субсидии на иные цели**.

В соответствии с требованиями п. 53.6.1.2 Порядка № 82н, **расходы на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели отражаются по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели»**.

Нарушение требований Порядка № 82н в части неверного планирования расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по виду расходов 611 **образует состав административного правонарушения**.

6. По подразделу **05.03** «Благоустройство» целевой статье 15 0 04 02590 виду расходов **611** «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» бюджетные ассигнования **увеличиваются** в 2024 году **на сумму 6 113 685,00 руб.** за счет увеличения неналоговых доходов, в т.ч.:

- на фонд оплаты труда работников учреждения в сумме 4 692 727,00 руб.;
- на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда в сумме 1 420 958,00 руб.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях обосновывается тем, что в соответствии с постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 13.10.2023 № 3010-п «О реорганизации муниципального бюджетного учреждения «Управление городского хозяйства» путем присоединения к муниципальному бюджетному учреждению «Порядок» МБУ «Порядок» передано 19 шт. ед. Фактически по состоянию на 09.01.2024г. было принято 14 человек административно-управленческого персонала. В соответствии с постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 14.06.2024 № 1620-п утверждена штатная численность МБУ «Порядок» в количестве 237 шт. ед. Дополнительного финансирования на расходы по оплате труда работников МБУ «Порядок» в 2024 году не выделялось.

В бюджете городского округа Евпатория Республики Крым на 2024 год с учетом внесенных изменений ДГХА на расходы по оплате труда работников МБУ «Порядок» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 97 786 374,00 руб., в т.ч. на фонд оплаты труда работников учреждения в сумме 75 058 623,00 руб., на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда в сумме 22 727 751,00 руб. **Расчет бюджетных ассигнований на 2024 год произведен по среднесписочной численности**

работников МБУ «Порядок» в количестве **182,5 шт. ед.** с учетом доплат компенсационного и стимулирующего характера.

Согласно материалам к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 **среднесписочная численность** работников МБУ «Порядок» с учетом **переданных** штатных единиц **составила 177,8 шт. ед.**, что на 4,7 шт. ед. меньше, чем при расчете годовой потребности в бюджетных ассигнованиях на 2024 год, при этом потребность в бюджетных ассигнованиях увеличивается.

Учитывая изложенное, КСП ГО Евпатория РК в ДГХА направлен запрос от 06.11.2024 № 01-39/865 о предоставлении пояснений ответственных должностных лиц по вышеуказанным фактам планирования бюджетных ассигнований расходов на оплату труда работников МБУ «Порядок» на 2024 год. На момент подготовки заключения ответ ДГХА в КСП ГО Евпатория РК не представлен.

Таким образом, **не представляется возможным подтвердить обоснованность расчета потребности в дополнительных ассигнованиях на расходы по оплате труда работников МБУ «Порядок» в сумме 6 113 685,00 руб.**

На 2024 финансовый год значения базовых нормативных затрат и величина нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и работ МБУ «Порядок», утверждены приложением № 2 к приказу ДГХА от 05.08.2024 № 01-04/50 (далее – приказ ДГХА от 05.08.2024 № 01-04/50).

КСП ГО Евпатория РК на основании Приложения № 2 к приказу ДГХА от 05.08.2024 № 01-04/50 произведен расчет объемов финансового обеспечения муниципального задания МБУ «Порядок» в соответствии с Порядком от 01.09.2017 № 25/1-п.

Сопоставлением предоставленного ДГХА (бюджетный запрос от 16.10.2024 № 2738/01-08) расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Порядок» на 2024 год с расчетом, произведенным КСП ГО Евпатория РК, установлено:

- **размер субсидии превышает объем финансового обеспечения** выполнения муниципального задания, рассчитанного на основании нормативных затрат **на сумму 7 436 060,23 руб.**, что является нарушением п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 22 Порядка от 01.09.2017 № 2581-п.

7. По подразделу 05.03 «Благоустройство» целевой статье 15 0 02 20050 виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» бюджетные ассигнования увеличиваются в 2024 году на сумму 988 000,00 руб. за счет увеличения неналоговых доходов на приобретение контейнеров для твердых бытовых отходов объемом 1,1 м³ в количестве 52 шт. по цене 19 000,00 руб. за 1 шт.

В обоснование потребности бюджетных ассигнований предоставлены скриншоты, которые не позволяют идентифицировать поставщика, отсутствует информация о наличии опыта выполнения аналогичных контрактов. В представленных материалах к бюджетному запросу ДГХА от 16.10.2024 № 2738/01-08 скриншотах указано, что товары и стоимость на сайте не являются публичной офертой. Согласно Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567, поставщики должны обладать опытом аналогичных поставок, в том числе иметь в течение последних трех лет опыт исполнения контрактов без применения неустоек. В целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет"), осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе, информация о ценах товаров, работ, услуг,

содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами.

С учетом изложенного, **бюджетные ассигнования** на приобретение контейнеров для твердых бытовых отходов **в сумме 988 000,00 руб. должным образом не обоснованы.**

8. КСП ГО Евпатория РК **обращает внимание**, что согласно информации сайта zakupki.gov.ru **экономия**, полученная МБУ «Порядок» в результате уменьшения цены муниципального контракта для обеспечения муниципальных нужд по результатам торгов на право его заключения, на момент подготовки настоящего заключения **составляет не менее 3 070 161,60 руб.**, что свидетельствует о наличии собственных резервов учреждения для принятия новых обязательств.

9. В заключении от 28.11.2023 на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» было отражено, что с целью недопущения нецелевого использования бюджетных средств КСП ГО Евпатория РК рекомендовала ДГХ провести корректировку локального сметного расчета на текущий ремонт ротонды, исключив из него работы, которые не относятся к видам работ, выполняемых при проведении текущего ремонта малых архитектурных форм, и скорректировать бюджетный запрос.

ДГХ предоставлена информация (письмо от 24.11.2023 № 4346/01-09), что для устранения замечаний по недопущению нецелевого использования бюджетных средств бюджетный запрос на текущий ремонт **уменьшен на сумму 2 698 208,68 руб.** После доведения бюджетных ассигнований на 2024 год данная сумма будет перераспределена на оплату услуг по электроснабжению для обеспечения работы наружного освещения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым. Нарушение устранено частично **в сумме 550 000,00 руб.** (письмо ДГХ от 08.04.2024 № 1043/01-08).

КСП ГО Евпатория РК **обращает внимание**, что **нарушение в сумме 2 148 208,68 руб.** в представленном проекте решения ДГХА **не устранено.** В период с января и на момент подготовки данного заключения ДГХА **безосновательно отвлечены** бюджетные средства в сумме 2 148 208,68 руб. и **существует риск неосвоения** утвержденных бюджетных ассигнований.

10. В заключении от 02.04.2024 № 05-05/18 на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» было отражено, что в бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым с учетом изменений на обеспечение деятельности МБУ «УГХ» утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 11 063 813,82 руб., на 2025 год в сумме 11 477 854,77 руб., на 2026 год в сумме 11 504 593,14 руб.

Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 13.10.2023 № 3010-п «О реорганизации муниципального бюджетного учреждения «Управление городского хозяйства» путем присоединения к муниципальному бюджетному учреждению «Порядок», утвержден план мероприятий по реорганизации. МБУ «Порядок» предоставлена информация (письмо от 01.04.2024 № 315), что в связи с реорганизацией МБУ «УГХ» в форме присоединения работники МБУ «УГХ» с 09.01.2024 переведены в МБУ «Порядок», имущество, права и обязательства МБУ «УГХ» передано МБУ «Порядок», согласно передаточному акту от 12.01.2024, утвержденному заместителем главы администрации – начальником департамента городского хозяйства администрации г. Евпатории Республики Крым Калистратовым А.А. 12.01.2024.

Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях на обеспечение деятельности МБУ «УГХ» с 12.01.2024 отсутствует. ДГХ бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МБУ «УГХ» уменьшены на 2024 год в сумме 9 141 551,71 руб., на 2025 год в сумме 9 555 592,63 руб., на 2026 год в сумме 9 582 331,03 руб. (письмо ДГХ от 17.05.2024 № 1357/01-08).

КСП ГО Евпатория РК **обращает внимание**, что ДГХ **безосновательно отвлечены бюджетные средства** на обеспечение деятельности МБУ «УГХ» на 2024 год в сумме **1 922 262,11 руб.** и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме **1 922 262,11 руб.** соответственно.

В представленном проекте решения замечание не устранено.

11. В заключении от 09.07.2024 № 05-05/44 на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» было отражено, что ДГХ **бюджетные ассигнования**, предусмотренные на выполнение работ по благоустройству (в части содержания общественных территорий) по ручной уборке территории набережной Лазурной, 2 этап на период с 01.07.2024 по 30.09.2024 в сумме **997 631,81 руб., должным образом не обоснованы.**

ДГХ предоставлена информация (письмо от 27.06.2024 № 1784/01-08), что после доведения бюджетных ассигнований бюджетные средства, излишне запланированные на ручную уборку набережной Лазурная, 2 этап за период июль – сентябрь 2024 года, будут возвращены в бюджет.

В представленном проекте решения замечание не устранено.

12. В заключении от 20.08.2024 № 05-05/54 на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» было отражено, что ДГХА **бюджетные ассигнования**, предусмотренные на выполнение работ по благоустройству (в части содержания общественных территорий) по ручной уборке территории на период июля по сентябрь 2024 года в сумме **30 160 902,74 руб., должным образом не обоснованы.**

КСП ГО Евпатория РК в адрес ДГХА письмом от 21.08.2024 № 01-39/654 (вх. № ДГХА 4179/01-09 от 21.08.2024) был направлен запрос о предоставлении информации о принятых мерах по устранению вышеуказанных нарушений и недостатков (в том числе о корректировке потребности в ассигнованиях) с приложением подтверждающих документов, пояснения ответственных должностных лиц. **На момент подготовки заключения ответ ДГХА не поступил.**

В связи с не предоставлением информации и документов от ДГХА в адрес главы администрации города Евпатории Республики Крым КСП ГО Евпатория РК письмом от 19.09.2024 № 01-39/742 (документ принят в отделе управления архивными делами и контроля управления организационной работы и делопроизводства администрации города Евпатории Республики Крым 19.09.2024) направлена информация о выявленных нарушениях и недостатках с просьбой оказать содействие в предоставлении в КСП ГО Евпатория РК информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков (в том числе о корректировке потребности в бюджетных ассигнованиях) с приложением подтверждающих документов и пояснений ответственных должностных лиц ДГХА. **На момент подготовки заключения ответ не поступил.**

➤ По отделу городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым (далее – ОГС) по подразделу 01.06 «Общегосударственные вопросы» целевой статье 72 2 00 00190 виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» бюджетные ассигнования **увеличиваются** в 2024 году на общую сумму **667 237,38 руб.**

Согласно пояснительной записке к бюджетному запросу ОГС от 22.08.2024 № 01-13/468 дополнительная потребность обосновывается необходимостью разработки проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт здания по адресу: 297408, Республика Крым, г. Евпатория, пер. Лени Голикова, 6».

В обосновании потребности в бюджетных ассигнованиях представлены 3 коммерческих предложения (ООО «КРЫМ-ПРОЕКТ», ООО Строительная компания «КросСтрой», ООО «ИНДИГО ГРУП»). Изучением представленных коммерческих предложений, установлено, что **наименьшая стоимость** работ по разработке проектно-сметной документации составляет **520 445,00 руб.**

Соответственно сумма представленного ОГС бюджетного запроса по КБК 916 0106 7220000190 243 на 146 792,38 руб. превышает сумму наименьшего коммерческого предложения.

Завышение расходов на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации составили 146 792,38 рублей (667 237,38 – 520 445,00).

Вывод: Представленный проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 №2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» может быть рассмотрен с учетом вышеуказанных замечаний.

Заключение носит рекомендательный характер.

**И.о. председателя - заместитель председателя
КСП ГО Евпатория РК**

А.Ю. Гатилова