

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования городской округ Евпатория
Республики Крым, установленных решением Евпаторийского
городского совета Республики Крым, за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за 2021 год проводилась в соответствии порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым и оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденных постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 12.09.2019 № 1795-п с изменениями от 30.01.2020 № 80-п и от 17.03.2021 № 360-п (далее – Порядок), разработанным с учетом Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796, действовавших в отчетном периоде 2021 года.

Проведение оценки эффективности использования налоговых расходов, установленных решениями Евпаторийского городского совета Республики Крым, предусмотрено основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 07.10.2020 № 1846-п.

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является оптимизация действующих налоговых льгот и выявление неэффективных налоговых расходов, путем определения их целесообразности, результативности и бюджетной эффективности, мероприятия по разработке рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых льгот (пониженных ставок), а также выработка предложений по пересмотру условий предоставления налоговых льгот (пониженных ставок).

Руководствуясь Порядком сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, действовавших в 2021 году с учетом изменений и дополнений, прошедший согласование с органами местного самоуправления, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами администрации города Евпатории Республики Крым, об определении кураторов налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, и размещен на официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым – <http://my-evp.ru> в Разделе Деятельность администрации - Налоговые расходы муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым - Перечень налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округа Евпатории Республики Крым проводится кураторами налоговых расходов, в соответствии с утвержденными ими методиками, и в отношении соответствующих категорий плательщиков налогов для которых предусмотрены налоговые льготы, в соответствии с перечнем налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и оценки результативности.

Источниками данных для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым послужили данные главного

администратора доходов – Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России № 6 по Республике Крым, статистическая налоговая отчетность, источники данных кураторов налоговых расходов.

В 2021 году в соответствии с решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 27.11.2020 № 2-24/4 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» (далее – решение о земельном налоге), действовали следующие налоговые льготы (пониженные ставки):

1) в виде освобождения от уплаты налога в полном объеме плательщиков земельного налога по следующим категориям:

- органы местного самоуправления муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, структурные подразделения, отраслевые (функциональные) органы администрации города Евпатории Республики Крым - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности;

- муниципальные казенные учреждения, созданные (учрежденные) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым, муниципальные бюджетные учреждения, созданные (учрежденные) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым, муниципальные автономные учреждения, созданные (учрежденные) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности;

- государственные учреждения Республики Крым, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения Республики Крым, в отношении земельных участков, в границах которых расположены особо охраняемые природные территории регионального значения Республики Крым.

2) для государственных медицинских организаций первичного звена здравоохранения, находящихся на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, льгота по уплате земельного налога в размере 25% вне зависимости от вида разрешенного использования земельного участка.

3) в отношении земельных участков, находящихся в пользовании или собственности учреждений, включенных в реестр организаций отдыха детей и оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым, ежегодно утверждаемый приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, льгота по уплате земельного налога в размере 20% вне зависимости от вида разрешенного использования земельного участка.

Динамика налоговых расходов за 2015-2022 годы (млн. руб.)

Наименование показателей/годы	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (оценка)	2022 (прогноз)
Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым	395,5	661,8	920,1	974,3	1 238,9	1 025,8	1 493,4	1 693,9
Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов	5,2	6,5	6,4	6,7	7,2	20,5	10,8	11,0
Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	-	125,0	98,5	104,7	107,5	рост в 2,8 раза	снижение в 1,9 раза	101,9
Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, %	1,3	1,0	0,7	0,7	0,6	2,0	0,7	0,6

Структура налоговых расходов в разрезе целевых категорий за период 2015-2021 годов

Наименование показателей	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (оценка)	2022 (прогноз)
Предоставленные налоговые расходы, всего (тыс. руб.)	5 216,0	6 502,8	6 408,0	6 678,0	7 200,0	20 502,8	10 768,4	11 018,2
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	-	124,7	98,5	104,2	107,8	284,8	52,5 (снижение в 1,9 раза)	102,3
Социальные налоговые расходы (тыс. руб.)	-	-	49,0	177,0	231,0	8 847,9	1 756,3	1 668,1
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	-	-	-	рост в 3,6 раза	130,5	рост в 38,3 раза	снижение в 5 раз	95,0
Доля в общем объеме налоговых расходов, %	-	-	0,8	2,7	3,2	43,2	16,3	15,1
Технические налоговые расходы (тыс. руб.)	5 216,0	6 502,8	6 359,0	6 501,0	6 969,0	11 654,9	9 012,1	9 350,1
Динамика, темп роста (снижения) к предыдущему году, %	-	124,7	97,8	102,2	107,2	167,2	77,3	103,8
Доля в общем объеме налоговых расходов, %	100	100	99,2	97,3	96,8	56,8	83,7	84,9

Сводный отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, установленных решениями Евпаторийского городского совета Республики Крым, за 2021 год, сформирован основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов, о результатах проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год.

1. Результаты оценки эффективности налоговых расходов в 2021 году, применявшихся в отношении предоставленных льгот по земельному налогу

Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым Евпаторийского городского совета Республики Крым от 27.11.2020 № 2-24/4 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым реализованы полномочия представительного органа по установлению налоговых льгот, в соответствии с пунктом 2 статьи 387 Налогового кодекса Российской Федерации.

В 2021 году земельного налога в бюджет городского округа поступило в сумме 51 216,5 тыс. руб., в результате доля земельного налога составила 3,43 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 6,48 % в общем объеме налоговых доходов.

За 2021 год общая сумма налоговых расходов по земельному налогу, установленных решением Евпаторийского городского совета Республики Крым о земельном налоге, составила 10 768,4 тыс. рублей, доля которых в общем объеме поступившего земельного налога составила 21,0 %.

1.1. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов городского округа Евпатория Республики Крым

Целевая категория налоговых расходов – технические налоговые расходы, предполагают уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

Категория плательщиков, которым в 2021 году установлена налоговая льгота – юридические лица.

Физическим лицам налоговые льготы в 2021 году льгота не устанавливалась

Целью технических налоговых расходов, является оптимизация расходов (способствует высвобождению финансовых ресурсов), посредством исключения встречных бюджетных финансовых потоков.

1.1.1. Оценка эффективности налогового расхода в виде полного освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов администрации города Евпатории Республики Крым - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности.

В 2021 году налоговой льготой в виде полного освобождения от уплаты земельного налога воспользовался 1 налогоплательщик.

По данным предоставленным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России № 6 по Республике Крым, в 2021 году данная льгота предоставлена 1 налогоплательщику, имеющему право на налоговую льготу. Общий объем предоставленных налоговых льгот в 2021 году, составил 33,614 тыс. руб.

Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налоговых расходов	Наименование муниципальной программы	Соответствие целям предоставления льготы (да/нет)	Востребованность, %	Количество плательщиков, получивших налоговую льготу, ед.	Объем налоговых льгот (пониженных ставок), тыс. руб.	куратор налогового расхода	Результат оценки налогового расхода
органы местного самоуправления муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, структурные подразделения, отраслевые (функциональные) органы администрации города Евпатории Республики Крым - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности	техническая	Муниципальная программа «Социальная защита населения городского округа Евпатория Республики Крым»	да	100	1	33,614	Департамент труда и социальной защиты населения	эффективен

По итогам оценки за 2021 год, проведенной куратором налогового расхода данный налоговый расход определен как целесообразный, высоко востребованный, имеющий положительную результативность (получение значения вклада больше 0), в результате чего признан эффективным.

Рекомендован к сохранению и не требующим отмены.

1.1.2. Оценка эффективности налогового расхода в виде полного освобождения от уплаты земельного налога муниципальных казенных учреждений, созданных (учрежденных) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым, муниципальных бюджетных учреждений, созданных (учрежденных)

муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым, муниципальных автономных учреждений, созданных (учрежденных) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности.

В 2021 году налоговой льготой в виде полного освобождения от уплаты земельного налога воспользовалось 43 налогоплательщика.

По данным предоставленным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России № 6 по Республике Крым, в 2021 году данная льгота предоставлена 43 налогоплательщикам, имеющим право на налоговую льготу. Общий объем предоставленных налоговых льгот в 2021 году, составил 8 978,546 тыс. руб.

Целевая категория налогоплательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налоговых расходов	Наименование муниципальной программы	Соответствие целям (да/нет)	Востребованность, %	Значение оценки вклада (эффективно при показателе больше 0)	Количество плательщиков, получивших налоговую льготу, ед.	Объем налоговых льгот (пониженных ставок), тыс. руб.	куратор налогового расхода	Результат оценки налогового расхода
муниципальные казенные учреждения, созданные (учрежденные) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым, муниципальные бюджетные учреждения, созданные (учрежденные) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым, муниципальные автономные учреждения, созданные (учрежденные) муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности	техническая	Непрограммный	да	100	0,08	1	29,838	Администрация города Евпатории Республики Крым	эффективен
	техническая	Муниципальная программа развития образования в городском округе Евпатория Республики Крым	да	100	4,61	38	8 704,504	Управление образования администрации города Евпатории Республики Крым	эффективен
	техническая	Муниципальная программа «Развитие культуры и укрепление межнационального согласия на территории городского округа Евпатория Республики Крым»	да	80	0,12	4	244,204	Управление культуры и межнациональных отношений администрации города Евпатории Республики Крым	эффективен

По итогам оценки за 2021 год, проведенной кураторами налоговых расходов данный налоговый расход определен как целесообразный (способствует достижению целей муниципальных программ городского округа Евпатория и непрограммных расходов) высоко востребованный, имеющий положительную результативность (значение вклада > 0), в результате чего признан эффективным.

Рекомендован к сохранению и не требующим отмены.

1.1.3. Оценка эффективности налогового расхода в виде полного освобождения от уплаты земельного налога государственных учреждений Республики Крым,

осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения Республики Крым, в отношении земельных участков, в границах которых расположены особо охраняемые природные территории регионального значения Республики Крым.

В 2021 году плательщики, имеющие право на налоговую льготу в виде полного освобождения от уплаты земельного налога не воспользовались.

По данным предоставленным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 6 по Республике Крым, в 2021 году данная льгота налогоплательщикам, имеющим право на налоговую льготу, не предоставлялась. Общий объем предоставленных налоговых льгот в 2021 году, составил 0,0 тыс. руб.

Целью применения налогового расхода (налоговой льготы) - историко-культурная, экологическая и рекреационная ценность и является социально значимой для жителей и гостей, так как способствует сохранению, восстановлению и рациональному использованию природных, лечебных и рекреационных ресурсов.)

Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налоговых расходов	Наименование муниципальной программы	Соответствие целям (да/нет)	Востребованность, %	Значение оценки вклада (эффективно при показателе больше 0)	Количество плательщиков, получивших налоговую льготу, ед.	Объем налоговых льгот (пониженных ставок), тыс. руб.	куратор налогового расхода	Результат оценки налогового расхода
государственные учреждения Республики Крым, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения Республики Крым, в отношении земельных участков, в границах которых расположены особо охраняемые природные территории регионального значения Республики Крым	техническая	непрограммный	-	-	-	0	0,0	Управление экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым	Эффективен, подлежит сохранению.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 08.11.2017 № 582 утверждена архитектурно-планировочная зона парковых и особо охраняемых территорий, расположенных в границах муниципальных образований Республики Крым, имеющих особую историко-культурную, экологическую и рекреационную ценность, к которой отнесён дендрологический парк «Евпаторийский дендрологический парк» (кадастровый № 90:18:010113:17).

Отдельно стоит отметить, что данный налоговый расход (налоговая льгота) направлен на поддержку дендрологического парка «Евпаторийский дендрологический парк», который организован в целях сохранения в искусственных условиях коллекции живых растений (особенно редких, редких для степной зоны Республики Крым и исчезающих, а также занесённых в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Крым) и других ботанических объектов, имеющих научное, учебное, экономическое и культурное значение; проведения научно-исследовательских работ; проведения научно-педагогической и эколого-просветительской работы в области ботаники и охраны природы, растениеводства и селекции, декоративного садоводства и ландшафтной архитектуры.

В 2021 году данным видом налоговых льгот налогоплательщик не воспользовался. Выпадающие доходы бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, от предоставления налоговых льгот, в 2021 году отсутствуют. В связи с чем, провести оценку целесообразности и эффективности налогового расхода в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых расходов бюджета муниципального образования

городской округ Евпатория Республики Крым, куратором которых является управление экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым не представляется возможным.

Однако, куратор налогового расхода считает, необходимым признать налоговую льготу эффективной и целесообразной, так как данная налоговая льгота (налоговый расход) имеет историко-культурную, экологическую и рекреационную ценность и является социально значимой для жителей и гостей города. При этом, по оперативным сведениям, представленным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России № 6 по Республике Крым, в 2022 году данная льгота была предоставлена 1 налогоплательщику в размере 0,210 тыс. руб.

Признать налоговую льготу (налоговый расход) потенциально эффективной, которая не требует отмены и подлежит сохранению.

1.2. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов городского округа Евпатория Республики Крым

Целевая категория налоговых расходов – социальные налоговые расходы, которые обусловлены необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

Категория плательщиков, которым в 2021 году установлена налоговая льгота – юридические лица.

Физическим лицам налоговые льготы в 2021 году льгота не устанавливалась

Целью данного налогового расхода является снижения налоговой нагрузки и социальной поддержки.

1.2.1. Оценка эффективности налогового расхода в виде льготы по уплате земельного налога в размере 25% вне зависимости от вида разрешенного использования земельного участка для государственных медицинских организаций первичного звена здравоохранения, находящихся на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

Цель предоставления налоговой льготы - доступность получения населением качественных услуг здравоохранения, снижение налоговой нагрузки на медицинские организации первичного звена здравоохранения и является социально значимой для жителей и гостей города.

В 2021 году налоговой льготой воспользовалось 3 налогоплательщика.

По данным предоставленным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России № 6 по Республике Крым, в 2021 году данная льгота предоставлена 3 налогоплательщикам, имеющим право на налоговую льготу. Общий объем предоставленных налоговых льгот в 2021 году, составил 84,625 тыс. руб.

Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налоговых расходов	Наименование муниципальной программы	Соответствие целям предоставления льготы (да/нет)	Востребованность, %	Количество плательщиков, получивших налоговую льготу, ед.	Объем налоговых льгот (пониженных ставок), тыс. руб.	куратор налогового расхода	Результат оценки налогового расхода
государственные медицинские организации первичного звена здравоохранения, находящиеся на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым	социальная	непрограммный	да	100	3	84,625	Управление экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым	эффективен

Налоговая льгота предоставлена Евпаторийским городским советом Республики Крым в целях снижения налоговой нагрузки на медицинские организации первичного звена здравоохранения, руководствуясь обращением Главы Республики Крым Аксенова С.В. от 30.09.2019 № 1/35076/01-02/1/2 к главам муниципальных образований Республики Крым в

целях реализации поручения Президента Российской Федерации, отраженного в части 6 подпункта «ж» пункта 1 Перечня поручений по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения 20.08.2019, в части представления предложений по снижению налоговой нагрузки путем освобождения от уплаты отдельных налогов, в том числе земельного налога, медицинские организации первичного звена здравоохранения (к которым могут относиться поликлиника, ФАПы, дневные стационары и иное), с целью развития системы оказания первичной медико-санитарной помощи, направленной на улучшение предоставления услуг населению.

По итогам оценки за 2021 год, проведенной куратором налоговых расходов данный налоговый расход определен как целесообразный (способствует достижению целей социально-экономической политики муниципального образования), высоко востребованный, в результате чего признан эффективным.

Рекомендован к сохранению и не требующим отмены.

1.2.2. Оценка эффективности налогового расхода в виде льготы по уплате земельного налога в размере 20 % вне зависимости от вида разрешенного использования земельного участка, в отношении земельных участков, находящихся в пользовании или собственности учреждений, включенных в реестр организаций отдыха детей и оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым, ежегодно утверждаемый приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

Цель предоставления налоговой льготы - создание условий для обеспечения конкурентоспособности и круглогодичного функционирования учреждений санаторно-курортного комплекса, направленных на организацию отдыха детей и оздоровления.

В 2021 году налоговой льготой воспользовалось 8 налогоплательщиков.

По данным предоставленным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России № 6 по Республике Крым, в 2021 году данная льгота предоставлена 8 налогоплательщикам, имеющим право на налоговую льготу. Общий объем предоставленных налоговых льгот в 2021 году, составил 1 671,636 тыс. руб.

Целевая категория налогоплательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налоговых расходов	Наименование муниципальной программы	Соответствие целям предоставления льготы (да/нет)	Востребованность, %	Количество налогоплательщиков, получивших налоговую льготу, ед.	Объем налоговых льгот (пониженных ставок), тыс. руб.	куратор налогового расхода	Результат оценки налогового расхода
учреждения, включенные в реестр организаций отдыха детей и оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым, ежегодно утверждаемый приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым в отношении земельных участков, находящихся в пользовании или собственности, вне зависимости от вида разрешенного использования земельного участка	социальная	Муниципальная программа «Развитие курорта и туризма в городском округе Евпатория»	да	100	8	1 671,636	Управление экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым	эффективен

Налоговая льгота предоставлена Евпаторийским городским советом Республики Крым, руководствуясь поручением Главы Республики Крым Аксенова С.В. от 17.10.2019 № 1/01-32/6855, с целью создания условий направленных на развитие деятельности детских

оздоровительных лагерей на территории Республики Крым, которое позволит потенциальное наращивание объемов и качества предоставляемых услуг.

По итогам оценки за 2021 год, проведенной куратором налоговых расходов данный налоговый расход определен как целесообразный (способствует достижению целей муниципальной программы), высоко востребованный, в результате чего признан эффективным.

Рекомендован к сохранению и не требующим отмены.

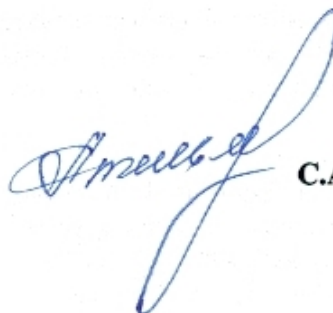
2. Заключение

Проведенный анализ оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных решениями Евпаторийского городского совета Республики Крым, и действовавших на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в 2021 году показал следующие результаты:

налоговые льготы, предоставленные в соответствии с решением Евпаторийского городского совета Республики Крым Евпаторийского городского совета Республики Крым от 27.11.2020 № 2-24/4 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», являются эффективными.
Рекомендуется их сохранение.

Необходимость в подготовке проектов решений Евпаторийского городского совета Республики Крым об устранение (ликвидация) неэффективных налоговых льгот (расходов) муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, по итогам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, отсутствует.

Начальник департамента финансов
администрации города Евпатории
Республики Крым



С.А. Стельмашук