



**Контрольно-счётный орган - Контрольно-счетная палата
городского округа Евпатория Республики Крым**

Стандарт финансового контроля

СФК-5

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

(стандарт подлежит применению с 1 июля 2015 года
срок действия не ограничивается)

Утверждён
Распоряжением председателя КСП
ГО Евпатория РК от
« ____ » _____ 2015. № ____

Евпатория
2015 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы	5
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее - СФК-5) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Основанием для разработки СФК-5 является статья 10 Положения «О Контрольно-счётном органе – Контрольно-счетной палате городского округа Евпатория Республики Крым» утвержденного Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 07 октября 2014 г. N 1-4/2 (далее Положение).

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счётным органом – Контрольно-счётной палатой городского округа Евпатория Республики Крым (далее – КСП ГО Евпатория РК) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов вносимых изменения в действующие муниципальные программы (далее – муниципальных программ) в пределах полномочий КСП ГО Евпатория РК.

1.4. Стандарт является обязательным к применению сотрудниками КСП ГО Евпатория РК при проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется КСП ГО Евпатория РК на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также ст.10 Положения о КСП ГО Евпатория РК.

1.6. Экспертизы проектов муниципальных программ относятся к разделу экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.

1.7. Целью экспертизы является подтверждение полномочий по установлению и (или) изменению расходного обязательства бюджета городского округа Евпатория Республики Крым, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового и (или) изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

1.8. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП ГО Евпатория РК вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия Программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в соответствующей сфере.

1.10. Результаты проведения экспертизы оформляются в виде заключения.

1.11. Заключение КСП ГО Евпатория РК по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

1.12. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.13. Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты внесения изменений в программы. Повторная экспертиза проводится в случае направления в КСП ГО Евпатория РК проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСП ГО Евпатория РК.

1.14. Дополнительная экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСП ГО Евпатория РК, дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы. Сроки проведения.

2.1. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется должностным лицом КСП ГО Евпатория РК, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При необходимости председателем КСП ГО Евпатория РК, при направлении проекта для проведения экспертизы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы, предлагается обратить особое внимание.

2.3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств местного бюджета.

2.4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных

источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета городского округа Евпатория Республики Крым, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ГО Евпатория РК ранее по результатам экспертизы проекта программы.

2.6. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет от 3 до 7 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП ГО Евпатория РК. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет от 1 до 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП ГО Евпатория РК.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП КСП ГО Евпатория РК (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и рекомендательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

3.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов городского бюджета при возникновении таковых в связи с принятием и (или) изменением программы.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки программы.

3.5. В рекомендательной части заключения КСП ГО Евпатория РК, излагает свои предложения по выявленным несоответствиям и установленным нарушениям, носящих рекомендательный характер. КСП ГО Евпатория РК может давать разъяснения и пояснения, а также предлагать свою редакцию, как отдельных частей проекта, так и в целом или предлагать предоставить дополнительные документы (пояснения).

3.6. При проведении повторной экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации КСП ГО Евпатория РК нарушения и недостатки.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных

факторов в заключении КСП ГО Евпатория РК по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ.

3.8. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов городского округа Евпатория РК.

3.9. В заключении КСП ГО Евпатория РК по итогам экспертизы проекта не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы или органом местного самоуправления, замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.10. Заключение КСП ГО Евпатория РК по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается лицом проводившим финансово – экономическую экспертизу проекта в порядке, установленном Регламентом КСП ГО Евпатория РК. Заключение направляется с сопроводительным письмом, подписанным председателем КСП ГО Евпатория РК субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

3.11. При необходимости копия заключения о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы может быть направлена Главе муниципального образования – Председателю Евпаторийского городского совета Республики Крым.