



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕВПАТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.10.2024

ЕВПАТОРИЯ

№ 2957-2

**Об основных направлениях бюджетной и
налоговой политики муниципального
образования городской округ Евпатория
Республики Крым на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 22.06.2018 № 1-75/7, с изменениями, в целях разработки проекта бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, администрация города Евпатории Республики Крым **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Прилагаются.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном портале Правительства Республики Крым – <http://rk.gov.ru> в разделе: «Муниципальные образования», подраздел – «Евпатория», а также на официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым – <http://my-evp.ru> в разделе «Документы», подраздел – «Документы администрации» в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Евпатории Республики Крым Ворохобина И.С.

Глава администрации города
Евпатории Республики Крым

А.Ю. Юрьев



**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городской округ Евпатория
Республики Крым на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 22.06.2018 № 1-75/7, с изменениями.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Евпатория учитывались итоги реализации бюджетной и налоговой политики за предыдущий бюджетный период и приоритеты на ближайшую перспективу.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Евпатория на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Евпатория на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются базой для формирования бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий администрации города Евпатории Республики Крым в части доходов и расходов бюджета.

**2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики
2023 года – начала 2024 года**

Бюджетная и налоговая политики в 2023 году и в истекшем периоде 2024 года, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Для обеспечения сбалансированности бюджета, в целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, повышения эффективности использования бюджетных средств бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым городской округ Евпатория Республики Крым администрацией города Евпатории Республики Крым утвержден план мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2023 - 2026 годы (от 03.04.2023 № 1027-п).

Бюджет городского округа за 2023 год исполнен в следующих параметрах:

– по доходам в объеме 5 079 156,6 тыс. рублей, или 101,0 % к уточненным назначениям, в том числе:

налоговых и неналоговых доходов при годовом плане 1 443 715,6 тыс. рублей фактически поступило 1 487 727,3 тыс. рублей или 103,1 % годового плана;

безвозмездных поступлений при уточненном годовом плане 3 585 967,1 тыс. рублей фактически поступило 3 591 429,3 тыс. рублей или 100,2 % годового плана;

– по расходам 5 237 577,0 тыс. рублей, или 98,6 %;

– дефицит составил 158 420,4 тыс. рублей.

За 8 месяцев 2024 года исполнение годового плана по доходам составило 66,5 %, в том числе выполнение плана по налоговым и неналоговым доходам сложилось на уровне 71,3 %.

Результатом качественного управления финансами, своевременного внесения изменений в муниципальные правовые акты в части использования остатков собственных средств на едином счете бюджета городского округа, сложившихся по состоянию на 01.01.2024, на покрытие кассовых разрывов бюджетные кредиты из бюджета республики и кредиты в кредитных организациях не привлекались и не планируются к привлечению в 2024 году, муниципальный долг отсутствует.

Исполнение местного бюджета в 2024 году осуществляется на основании 17 муниципальных программ, на финансовое обеспечение которых запланировано 4 297,4 млн. рублей, или 94,7 % от общего объема расходов. В 2023 году финансовое обеспечение муниципальных программ составило 5 071,0 млн. рублей или 96,8 % от общего объема расходов бюджета (5 237,6 млн. рублей).

Расходная часть бюджета городского округа Евпатория в 2024 году, как и в прежние годы, имеет социальную направленность. Более половины (63,8 %) расходов местного бюджета приходится на социальный блок: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт, средства массовой информации. Не менее значимыми являются расходы на решение вопросов дорожной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и развития отраслей – 30,9 %.

В отчетном 2023 году исполнены все принятые обязательства и гарантии социального характера.

Городской округ Евпатория является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе в виде дополнительного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц. Исполнение местного бюджета в 2024 году, как и в 2023 году, осуществляется в условиях заключенного администрацией города Евпатории Республики Крым с Министерством финансов Республики Крым Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год, предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет легализации неформальной занятости и увеличения заработной платы наемным работникам, мероприятия по выявлению и постановке на кадастровый учет имущества и земельных участков, снижение дебиторской задолженности по платежам от аренды земельных участков.

В целях обеспечения общественного участия и повышения бюджетной грамотности населения, на официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в сети «Интернет» публикуется информация о формировании бюджета и его исполнении. Тем самым обеспечен свободный доступ населения к бюджетным данным по городскому округу в доступной форме.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика городского округа Евпатория на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на повышение качества жизни населения городского округа и обеспечение социальной стабильности.

Основная цель бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Налоговая политика городского округа определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также в условиях внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, выстраиваемое на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

Основными целями налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и в предыдущие годы, остаются обеспечение полного и стабильного поступления в бюджет городского округа Евпатория всех доходных источников в запланированных объемах, а также получение дополнительных доходов.

Поступление налоговых доходов в бюджет городского округа будет обеспечено за счет:

- сохранения и развития налогового потенциала на территории городского округа;
- мобилизации доходов бюджета городского округа за счет улучшения качества администрирования налогов и повышения собираемости налогов, продолжения развития института «Единого налогового счета», предусматривающего консолидацию всех обязанностей налогоплательщика по уплате обязательных платежей в едином сальдо расчетов с бюджетами;
- совершенствования и разработки муниципальных правовых актов о налогах, с учетом изменений федерального законодательства;
- сохранения подходов к установлению (продлению) налоговых льгот только при условии положительной оценки их эффективности, оптимизации (отмене) неэффективных налоговых льгот.

При формировании налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учитывались вступающие в силу с 01 января 2025 года изменения налогового и бюджетного законодательства.

Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены масштабные изменения.

1. В части налога на доходы физических лиц предусматривается:

– введение прогрессивной шкалы, состоящей из пяти ступеней, в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде, в том числе:

- 13 % – для доходов до 2,4 млн руб. в год;
- 15 % – для доходов свыше 2,4 млн до 5 млн руб. в год;
- 18 % – для доходов свыше 5 млн до 20 млн руб. в год;
- 20 % – для доходов свыше 20 млн до 50 млн руб. в год;
- 22 % – для доходов свыше 50 млн руб. в год (предельная ставка).

При этом не изменится налогообложение доходов участников специальной военной операции. Для доходов в виде денежного довольствия и иных дополнительных выплат, получаемых в рамках участия в спецоперации или выполнения задач в период специальной военной операции, сохраняются налоговые ставки в размере 13 % – при сумме налоговых баз не более 5 млн руб., а при более высоких доходах – 650 тыс. руб. и 15 % суммы налоговых баз, превышающей 5 млн руб.;

– изменение порядка налогообложения для отдельных видов доходов физических лиц: доходы от долевого участия по операциям с ценными бумагами и производными финансовыми инструментами, от продажи недвижимости и прочее в пределах 2,4 млн. руб. будут облагаться по ставке 13 % и 15% от суммы, превышающей это значение;

– увеличение размеров стандартных налоговых вычетов: на второго ребенка с 1 400 до 2 800 руб. и последующих детей с 3 000 до 6 000 руб.; на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом (инвалидом с детства), или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы, с 6 000 до 12 000 руб. Будет увеличен предельный размер доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. руб. до 450 тыс. руб.;

– появление налогового вычета в размере 18 000 рублей за налоговый период, который распространяется на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», соответствующие их возрастной группе, и награжденных знаком отличия, а также на лиц, подтвердивших полученный знак отличия. Указанный вычет предоставляется за налоговый период, в котором произошло награждение соответствующим знаком отличия или его подтверждение, при условии прохождения налогоплательщиком диспансеризации в соответствующем календарном году.

2. В части упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) предусматривается:

– увеличение предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН, с 200 млн. руб. до 450 млн. руб., а также остаточной стоимости основных средств с 150 млн. руб. до 200 млн. руб.;

– увеличение предельной средней численности работников за налоговый (отчетный) период со 100 чел. до 130 чел.

3. В части местных налогов для органов местного самоуправления предусматривается возможность:

– увеличения ставок по имущественным налогам:

с 2 % до 2,5 % в отношении объектов недвижимого имущества, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. руб.;

с 0,3 % до 1,5 % для земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. руб. Пониженная ставка 0,3 % сохраняется независимо от цены для участков сельскохозяйственного назначения и земель, которые входят в зоны сельскохозяйственного использования населенных пунктов и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности, таможенных нужд и ограниченных в обороте;

– введения нового местного налога – туристического налога в размерах, не превышающих в 2025 году 1 %, в 2026 году – 2 %, в 2027 году – 3 %, в 2028 году – 4 %, начиная с 2029 года – 5 % от налоговой базы.

Кроме того, Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено распределение налоговых доходов по налогу доходы физических лиц между уровнями бюджетной системы, в связи с введением прогрессивной шкалы налоговой ставки, а также закреплён норматив отчислений в местные бюджеты по туристическому налогу в размере 100%.

Основными направлениями решения задач по обеспечению доходного потенциала бюджета городского округа Евпатория определены:

– совершенствование методов администрирования доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета городского округа за качество прогнозирования доходов, в целях повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет

городского округа, и усиление контроля за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет городского округа;

- повышение эффективности управления (распоряжения и использования) муниципальным имуществом, в том числе выявление неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости (земельных участков) и принятие соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

- усиление муниципального земельного контроля, в рамках полномочий с учетом действующего законодательства;

- продолжение проведения работы на территории муниципального образования по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях этих объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости (с учетом положений статьи 69.1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- проведение органами местного самоуправления совместной работы по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала городского округа Евпатория путем совершенствования механизмов взаимодействия с территориальными налоговыми органами;

- проведение совместной работы органами местного самоуправления, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами администрации города Евпатории Республики Крым и территориальным налоговым органом, направленной на повышение уровня собираемости налоговых доходов бюджета городского округа, легализацию налоговой базы, проведение мероприятий по противодействию нелегальной занятости и по легализации «теневого» заработка;

- продолжение работы по выявлению лиц, осуществляющих на территории муниципального образования предпринимательскую деятельность без регистрации, постановке их на налоговый учет (в том числе обособленных подразделений или филиалов организаций) и уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечение контроля органами местного самоуправления, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами администрации города Евпатории Республики Крым, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная политика городского округа Евпатория на 2025 – 2027 годы ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2024 года.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет городского округа. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из федерального и республиканского бюджета, необходимо продолжить финансовое участие в реализации государственных программ Республики Крым на территории городского округа Евпатория, а впоследствии – принять на содержание социальные объекты, введенные в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Учитывая условия ограниченных бюджетных возможностей, главным распорядителям средств бюджета городского округа необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из их обоснованности, бюджетной эффективности их реализации при условии бесспорного финансового обеспечения и

исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, сокращая при этом нерезультативные бюджетные расходы.

В сложившихся условиях продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления бюджетоформирующих доходов.

С учетом изложенного, основными целями и задачами бюджетной политики городского округа Евпатория на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будут:

- сохранение и развитие доходного потенциала города путем:
 - обеспечения эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;
 - установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;
 - проведения мероприятий, направленных на реализацию Плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, пеням и штрафам по ним, утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 25.03.2024 № 617-п;
 - вовлечения в инвестиционный процесс земельных участков, незавершенных объектов капитального строительства, имущества предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности;
 - проведения инвентаризации муниципального имущества, в том числе земельных участков, осуществления мероприятий, направленных на изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, с целью подготовки к продаже или сдаче в аренду такого имущества в установленном порядке, постановки на учет неучтенных объектов муниципальной собственности, выявленных после проведения инвентаризации;
- установление контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими налогов и сборов в бюджеты разных уровней;
- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении бюджета за предыдущие годы;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств городского округа;
- концентрацию бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств;
- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;
- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;
- осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на местный бюджет, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования;

– обеспечение и сохранение достигнутых соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к доходу от трудовой деятельности в Республике Крым, закрепленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ежегодно, с 1 октября;

– обеспечение роста уровня заработной платы низкооплачиваемой категории работников бюджетной сферы, в соответствии с увеличением минимального размера оплаты труда;

– повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины;

– развитие приносящей доход деятельности в муниципальных учреждениях;

– повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания и недостижение показателей, установленных в муниципальном задании;

– совершенствование системы муниципальных закупок;

– повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств;

– проведение главными распорядителями бюджетных средств систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных им учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

– развитие инициативного бюджетирования в городском округе Евпатория в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти;

– повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, а также доступности информации о муниципальных финансах.