



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕВПАТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.10.2023

№ 2994-02

ЕВПАТОРИЯ

**Об основных направлениях бюджетной и
налоговой политики муниципального
образования городской округ Евпатория
Республики Крым на 2024 год и на
плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 22.06.2018 № 1-75/7, с изменениями, в целях разработки проекта бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, администрация города Евпатории Республики Крым **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Прилагаются.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном портале Правительства Республики Крым – <http://rk.gov.ru> в разделе: «Муниципальные образования», подраздел – «Евпатория», а также на официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым – <http://my-evp.ru> в разделе «Документы», подраздел – «Документы администрации» в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Евпатории Республики Крым Кернус Т.С.

Глава администрации города
Евпатории Республики Крым

Е.М. Демидова



**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городской округ Евпатория
Республики Крым на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 21, 29 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 22.06.2018 № 1-75/7, с изменениями, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за предыдущий бюджетный период и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, как составной части экономической политики муниципального образования.

Целью подготовки документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Республике Крым, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Определяющее влияние на основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов оказали основные ориентиры развития страны, обозначенные Президентом Российской Федерации в своем послании Федеральному собранию от 21.02.2023, а так же положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2. Основные результаты реализации бюджетной и налоговой политики

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста. Решающее влияние оказывает реализация на государственном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение национальных интересов Российской Федерации, включая поддержку экономики и социальной сферы.

Вместе с тем в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономическими процессами продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления доходов бюджета. Кроме того, отмечается усиление проинфляционных факторов. В целях минимизации указанных рисков повышается качество прогноза социально-экономического развития округа для объективной оценки показателей доходов и расходов, закладываемых при формировании бюджета.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год является обеспечение долгосрочной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Бюджет городского округа за 2022 год исполнен в следующих параметрах:

- по доходам в объеме 4 072 683,6 тыс. рублей, или 99,4 % к уточненным назначениям;

- по расходам 4 320 439,2 тыс. рублей, или 96,5 %;

- дефицит составил 247 755,6 тыс. рублей.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 1 693 886,5 тыс. рублей. В общей сумме налоговых и неналоговых доходов 51,6 % приходится на налоговые доходы (873 603,2 тыс. рублей). Положительная динамика поступлений сохраняется на протяжении трех последних лет. Налоговые доходы в 2022 году превысили поступления предыдущего года на 83 005,6 тыс. рублей с ростом в 10,5%.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц 62,7 % – 547 639,6 тыс. рублей;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, 15,8 % – 138 335,1 тыс. рублей;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, 7,2 % – 63 048,8 тыс. рублей;

- земельный налог 4,9 % – 42 422,1 тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц 5,3 % – 46 602,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета округа в 2022 году неналоговые доходы зачислены в размере 820 283,3 тыс. рублей, исполнение составило 109,6 %.

Безвозмездные поступления в бюджет округа поступили в размере 2 378 797,2 тыс. рублей или 94,3 % к плановым назначениям.

С 01 января 2023 года введен Единый налоговый счет, которым предусмотрена уплата единого налогового платежа, аккумулирование средств осуществляется на единый внебюджетный счет, распределение налоговых платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации производится Федеральным казначейством России. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации для обеспечения исполнения распоряжений налогового органа в части уменьшения сумм, подлежащих учёту в качестве уплаченных авансовых платежей, Федеральное казначейство осуществляет привлечение денежных средств с единых счетов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований. Перечисления налоговых платежей в бюджет теперь увязаны с установленными сроками уплаты налога.

За 8 месяцев 2023 года в результате действия Единого налогового счета, для обеспечения исполнения распоряжений налогового органа в части уменьшения сумм, подлежащих учёту в качестве уплаченных авансовых платежей было перечислено средств из местного бюджета на сумму 96 млн. рублей, что уменьшило общую сумму поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, а исполнение годового плана составило 66,0 %, в том числе выполнение плана по налоговым доходам сложилось на уровне 54,8 %. В связи с низким уровнем исполнения собственной доходной части и поступлением основной части налоговых доходов после 28-го числа каждого месяца, в бюджете городского округа появились вероятность рисков возникновения временных кассовых разрывов.

Тем не менее, вследствие качественного управления финансами, своевременного внесения изменений в муниципальные правовые акты в части использования остатков собственных бюджетных средств на едином счете бюджета городского округа, сложившихся по состоянию на 01.01.2023, на покрытие кассовых разрывов, бюджетные кредиты из бюджета республики и кредиты в кредитных организациях не привлекались и не планируются к привлечению в ходе исполнения бюджета на 2023 год, муниципальный долг отсутствует.

Исполнение местного бюджета в 2023 году осуществляется на основании 17 муниципальных программ, на финансовое обеспечение которых запланировано 5 201,7 млн. рублей, или 96,8 % от общего объема расходов. В 2022 году финансовое обеспечение муниципальных программ составило 4 167,1 млн. рублей и 96,6 % от запланированных программных расходов (4 314,0 млн. рублей).

Расходная часть бюджета городского округа Евпатория в 2023 году, как и в прежние годы, имеет социальную направленность. Более половины (50,5 %) расходов местного бюджета приходится на социальный блок: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт, средства массовой информации. Не менее значимыми являются расходы на решение вопросов дорожной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и развития отраслей – 46,1 %.

В отчетном 2022 году исполнены все принятые обязательства и гарантии социального характера. Средняя заработная плата отдельных категорий работников, как и в прежние годы, на 2023 год обеспечена в запланированном объеме.

Городской округ Евпатория является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе в виде дополнительного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц. Исполнение местного бюджета в 2023 году, как и в 2022 году, осуществляется в условиях заключенного администрацией города Евпатории Республики Крым с Министерством финансов Республики Крым Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2023 год, предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет легализации неформальной занятости и увеличения заработной платы наемным работникам, мероприятия по выявлению и постановке на кадастровый учет имущества и земельных участков, снижение дебиторской задолженности по платежам от аренды земельных участков и др.

С 2022 года отдельные функции исполнения бюджета городского округа переданы Управлению Федерального казначейства по Республике Крым. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, недопущения случаев оплаты

фактически неисполненных контрактных и договорных обязательств, в том числе при реализации на территории муниципального образования национальных проектов, а так же осуществления финансового контроля за расходованием бюджетных средств, начиная с 2023 года Управлением Федерального казначейства в соответствии с бюджетным законодательством приняты функции, связанные с казначейским сопровождением, санкционированием операций по расходам получателей средств из бюджета городского округа Евпатория, а так же привлечением остатков бюджетных средств на казначейских счетах участников и неучастников бюджетного процесса.

В целях обеспечения общественного участия и повышения бюджетной грамотности населения, на официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в сети «Интернет» публикуется информация о формировании бюджета и его исполнении. Тем самым обеспечен свободный доступ населения к бюджетным данным по городскому округу в доступной форме.

По итогам исполнения бюджета за 2022 год и первое полугодие 2023 года отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем статьям бюджетной классификации расходов.

3. Главные задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика городского округа Евпатория на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Республики Крым в сфере налоговой и бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Налоговая политика городского округа определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также изменений федерального законодательства и законодательства Республики Крым.

Основными целями налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет городского округа Евпатория.

Налоговый потенциал муниципального образования определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов, так:

– с 1 января 2024 года увеличиваются предельные размеры социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц: расходов за обучение детей – с 50 000,0 рублей до 110 000,0 рублей на каждого ребенка, а также иных расходов (на собственное обучение, медицинские услуги и лекарства, физкультурно-оздоровительные услуги – со 120 000,0 до 150 000,0 рублей (Федеральный закон от 28.04.2023 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);

– продлено действие пониженных ставок в размере 4 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 10 процентов в случае, если

объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов для налогоплательщиков, использующих упрощенную систему налогообложения;

– продлено действие пониженных ставок для налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения, в отношении социальных предприятий, зарегистрированных на территории Республики Крым и включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, в размере 1 процента, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

– продлено действие нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научных сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

– продолжено действие пониженных налоговых ставок для единого сельскохозяйственного налога в размере 4 процентов.

Основными направлениями решения задач по обеспечению доходного потенциала бюджета городского округа Евпатория определены:

– совершенствование методов администрирования доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета городского округа за качество прогнозирования доходов, в целях повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет городского округа, и усиление контроля за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет городского округа;

– проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов согласно правовым актам администрации города Евпатории, разработанным в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законодательством, с целью формирования предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления;

– повышение эффективности управления (распоряжения и использования) муниципальным имуществом, в том числе выявление неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости (земельных участков) и принятие соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

– усиление муниципального земельного контроля, в рамках полномочий с учетом действующего законодательства;

– продолжение проведения работы на территории муниципального образования по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости (с учетом положений статьи 69.1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

– совершенствование действующих муниципальных правовых актов о налогах, с учетом изменений федерального законодательства;

– проведение совместной работы органами местного самоуправления, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами администрации города Евпатории Республики Крым и территориальным налоговым

органом, направленной на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, расширение налоговой базы путем ее легализации, в том числе за счет легализации наемных работников с целью недопущения выплаты «теневой» заработной платы и снижения количества налоговых агентов, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда, укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков;

– продолжение работы по выявлению лиц, осуществляющих на территории муниципального образования предпринимательскую деятельность без регистрации, постановке их на налоговый учет (в том числе обособленных подразделений или филиалов организаций) и уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

– проведение мероприятий, направленных на снижение/ликвидацию дебиторской задолженности по платежам в бюджет городского округа (в том числе просроченной), посредством систематического и качественного ведения претензионно-исковой работы с плательщиками, допустившими ее наличие и/или рост;

– обеспечение контроля органами местного самоуправления, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами администрации города Евпатория Республики Крым, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная политика на 2024 – 2026 годы сохранит свою направленность на выполнение приоритетных задач социально-экономического развития городского округа Евпатория, социальную и финансовую стабильность, реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2023 года и направлена на подготовку нового трёхлетнего бюджета.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет городского округа, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из федерального и республиканского бюджета, необходимо продолжить финансовое участие в реализации государственных программ Республики Крым на территории городского округа Евпатория, а впоследствии – принять на содержание социальные объекты, введенные в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

В сложившихся условиях продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления бюджетоформирующих доходов.

Учитывая условия ограничения бюджетных возможностей, главным распорядителям средств бюджета городского округа необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из их обоснованности, бюджетной эффективности их реализации при условии бесспорного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, сокращая при этом нерезультативные бюджетные расходы.

Всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо сконцентрировать бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных, региональных проектов и муниципальных программ.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач прошлых периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета городского округа Евпатория сохранит свою социальную направленность, когда более половины всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы. Без внимания не останутся вопросы в области жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, развития отраслей.

С учетом изложенного, основными целями и задачами бюджетной политики городского округа Евпатория на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут:

– сохранение и развитие доходного потенциала города путем:

обеспечения эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

усиления проводимой претензионно-исковой работы, в том числе своевременной подготовки и направлению претензий, документов (материалов) в судебные органы, по взысканию в бюджет городского округа дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета, в том числе по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом (земельными участками);

вовлечения в инвестиционный процесс земельных участков, незавершенных объектов капитального строительства, имущества предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности;

проведения инвентаризации муниципального имущества, в том числе земельных участков, осуществления мероприятий, направленных на изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, с целью подготовки к продаже или сдаче в аренду такого имущества в установленном порядке, постановки на учет неучтенных объектов муниципальной собственности, выявленных после проведения инвентаризации;

продолжения в 2024 году проведения мероприятий по реформированию муниципальных унитарных предприятий в соответствии с положениями Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (сохранение, ликвидация, реорганизация).

– обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

– закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении бюджета за предыдущие годы;

– приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474;

– обеспечение и сохранение достигнутых соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к доходу от трудовой деятельности в Республике Крым, закрепленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая

2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ежегодно, с 1 октября;

– обеспечение роста уровня заработной платы низкооплачиваемой категории работников бюджетной сферы, в соответствии с увеличением минимального размера оплаты труда;

– повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

– совершенствование инструментов программно-целевого планирования, реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов;

– повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания и недостижение показателей, установленных в муниципальном задании;

– совершенствование системы муниципальных закупок;

– повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств;

– проведение главными распорядителями бюджетных средств систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных им учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

– повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, а также доступности информации о муниципальных финансах;

– развитие инициативного бюджетирования в городском округе Евпатория в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти;

– участие в государственных программах с целью привлечения дополнительных межбюджетных трансфертов.